

INVERSIÓN PÚBLICA EN CIENCIA Y TÉCNICA

Por. Josefina Vaca y Hugo Berozzi¹

¿Por qué el Proyecto de la Diputada Claudia Bernazza apunta a regular el financiamiento público?

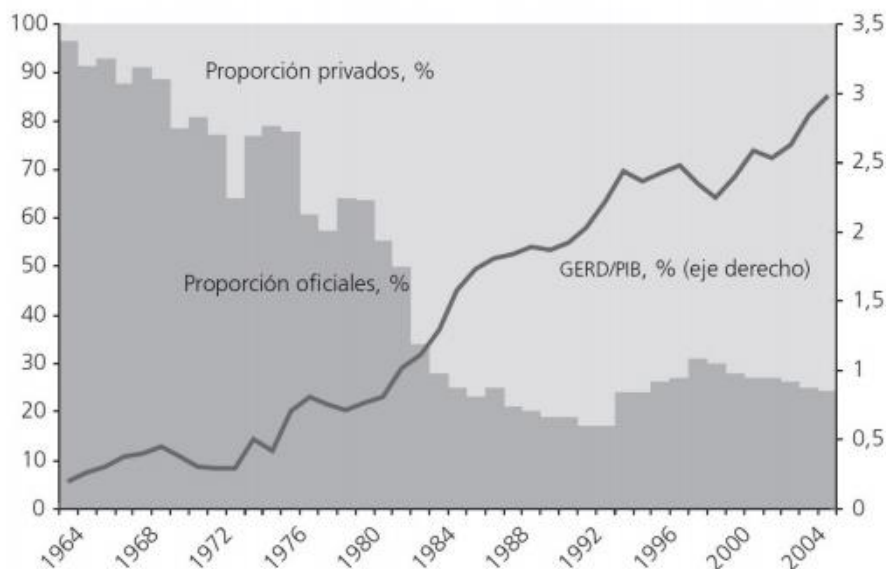
Es importante notar que la función “ciencia y Técnica” del presupuesto nacional no es exactamente lo mismo que la inversión total en I+D. La inversión total en I+D de un país incluye aportes privados, sobre los cuales no puede legislarse directamente. La partida presupuestaria dedicada a la función “ciencia y Técnica” sí puede regularse mediante una ley.

¿Es necesario que la inversión sea pública? ¿Por qué no participa el sector privado?²

Las inversiones privadas ocurren cuando las condiciones de retorno están garantizadas o los riesgos se minimizan. Las actividades productivas con alto contenido tecnológico requieren de inversiones importantes, sostenidas durante períodos de tiempo relativamente largos.

Al inicio de una reconversión hacia una economía basada en el conocimiento y la tecnología, es clave el establecimiento de una política de Estado que garantice inversiones y gestión sostenidas en el tiempo. Subsecuentemente, las inversiones privadas van tomando parte en los mercados generados. El ejemplo de Corea del Sur es muy ilustrativo, al comienzo del proceso de desarrollo, la inversión coreana en I+D era mayoritariamente pública. Con el correr del tiempo la fracción de inversión privada se convirtió en mayoritaria, tal como se observa en la siguiente figura (Stefani 2017).

**Inversión en I+D de Corea del Sur desde 1964 hasta 2004
desglosada entre contribución pública y privada**

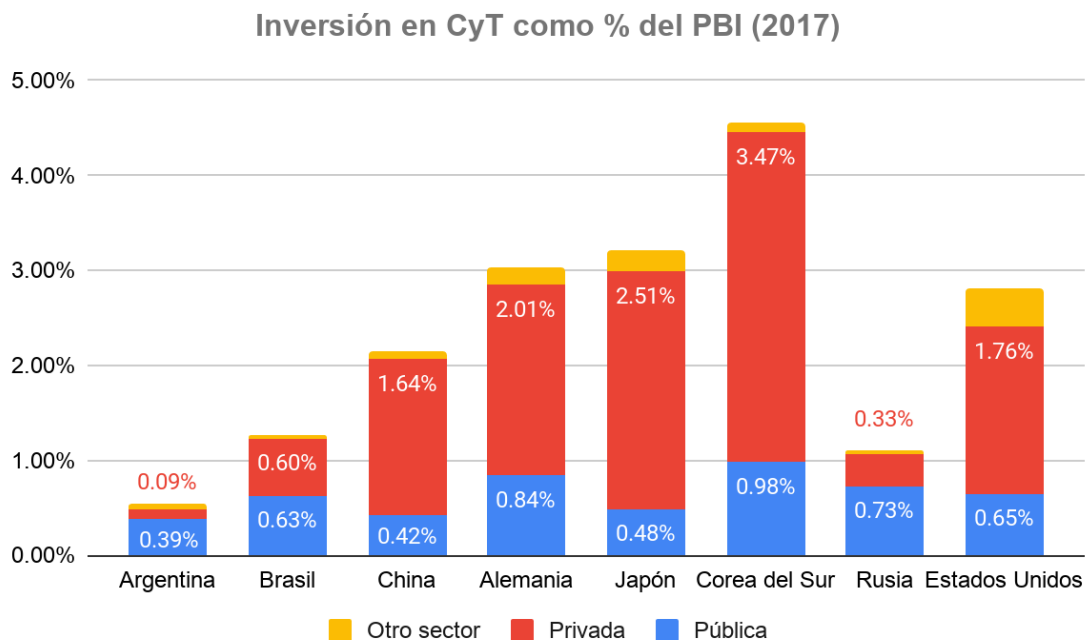


¹Asesores Despacho Claudia Bernazza

²Stefani (2017) Financiamiento sostenido de la actividad científico-tecnológica como clave para el desarrollo económico: <file:///D:/Documentos/LABURO/DIPUTADOS/CyT/Defensa%20Proyecto%20financiamiento/Stefani%20-%20Financiamiento-sostenido-de-CyT-clave-para-el-desarrollo.pdf>

Comparativo de la inversión en CyT en algunos países del G20

El siguiente gráfico muestra la inversión total (privada y pública) con respecto del PBI de países seleccionados del G20. En azul se muestra la inversión pública, en rojo la inversión privada, y en naranja la inversión realizada tanto por organizaciones no gubernamentales, universidades e inversión extranjera.

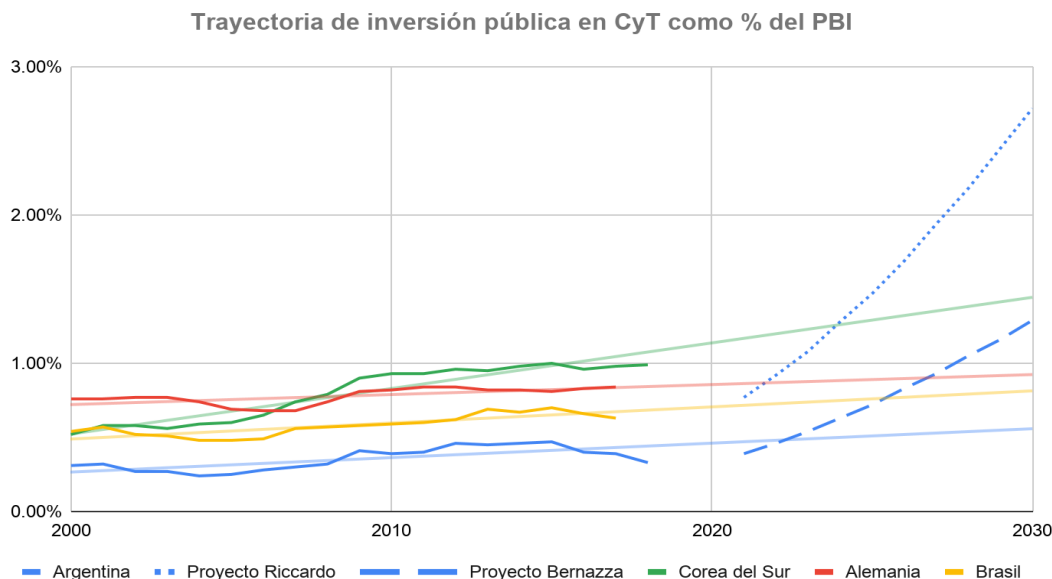


Fuente: UNESCO Institute for Statistics

Argentina tuvo en 2017 una de las inversiones públicas en CyT respecto del PBI más bajas del G20. Ningún país del G20 presentó en el año 2017 una inversión pública con respecto al PBI mayor al 1%; el más alto fue Corea del Sur con una inversión pública del 0,98% del PBI. Los altos niveles de inversión total como porcentaje del PBI en el mundo desarrollado se explican principalmente por los altos niveles de inversión del sector privado.

Trayectoria de la Inversión Pública en CyT como % del PBI y proyectos CB JLR

En el próximo gráfico se presenta la inversión pública como porcentaje del PBI de Argentina, Alemania, Corea del Sur y Brasil desde el año 2000 al 2018, así como las proyecciones lineales (tendencia) de crecimiento de cada uno de ellos. Adicionalmente se muestra la trayectoria de inversión hasta 2030 propuestas en los dos proyectos de ley presentados por la Diputada Claudia Bernazza (Frente de Todos) y el Diputado José Luis Riccardo (UCR).



Fuente: Elaboración propia sobre la base de UNESCO Institute for Statistics y MINCTI.

En la mayoría de los países desarrollados existe una tendencia a incrementar progresivamente la inversión pública en I+D. Por ejemplo la Unión Europea se propuso como meta invertir en I+D un 3% de su PBI para el año 2020³. Sin embargo, se espera que solo un tercio de dicha inversión se explique por recursos públicos (1%) y el resto sea financiado por el sector privado (2%).

Para 2019 la función CyT del presupuesto nacional fue del 0,23% del PBI. El proyecto de Bernazza propone un incremento racional del 0,07% para el 2021, llegando al 0,30% del PBI y una inversión pública estimada del 0,39%. A partir de estimaciones propias el presupuesto 2021 alcanzaría el 0,28% del PBI para la función CyT sin contar el resultado de las paritarias nacionales para trabajadores del Estado y de CONICET.

³ Según lo indica uno de los 5 objetivos principales de la Estrategia Europa 2020 elaborada por la Comisión Europea. https://ec.europa.eu/regional_policy/es/policy/what/investment-policy/.

El proyecto presentado por el diputado Riccardo, en cambio, propone triplicar el presupuesto prácticamente de un año para otro, en medio de la peor crisis económica de la historia del mundo. Dicho proyecto implica además un crecimiento exponencial de recursos públicos destinados a la CyT no experimentado por ningún país del G20, ni siquiera Corea del Sur, uno de los países que más incrementó su inversión pública en el mundo. Asimismo apunta a destinar 2,11% del PBI a la función CyT para el año 2030, equivalente a un 2,72% de inversión pública como porcentaje del PBI. Estos valores superan ampliamente las proyecciones lineales de Corea del Sur, Alemania, Brasil y los demás países del G20 en caso de que continuaran con la tendencia actual.

Sin lugar a dudas el proyecto de la Diputada Bernazza se presenta más acorde a la tendencia mundial, buscando eliminar la brecha existente con los países desarrollados de manera razonable, progresiva, y sostenida en el tiempo.