



**FLACSO**  
ARGENTINA

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES  
-SEDE ACADEMICA ARGENTINA-**

**PROGRAMA DE DOCTORADO EN CIENCIAS  
SOCIALES**

TITULO DE LA TESIS:

**La planificación gubernamental en Argentina. Experiencias  
del período 1974-2000 como puntos de partida hacia un  
nuevo paradigma**

AUTOR:

**Claudia Alicia Bernazza**

DIRECTOR:

**Dr. Alejandro Rofman**

CO-DIRECTORA:

**Dra. María Teresita Bonet**

Octubre de 2006

## **Indice**

### **1. Introducción**

1.1. La relación entre la acción técnica y la acción política en el relato de una experiencia.

1.2. Motivaciones para la nominación de un tema.

1.3. Presentación de la estructuración de la tesis.

1.4. Tres hipótesis y una metodología para abordar los procesos de planificación gubernamental.

### **2. La Planificación como herramienta política.**

2.1. La teoría de Carlos Matus como contexto para la configuración de un nuevo paradigma. La relación entre política, planificación y gobierno. El triángulo de gobierno. Estilos de liderazgo.

2.2. La planificación estratégica como expresión de los cambios hacia un nuevo paradigma. Antecedentes históricos y definiciones posibles. Componentes, categorías y niveles operacionales.

### **3. Los planes nacionales de desarrollo en Argentina: el caso del *Plan Trienal de Reconstrucción y Liberación Nacional 1974-1977.***

3.1. Los planes nacionales de desarrollo en la Argentina. Contexto de su surgimiento.

3.2. La planificación del desarrollo: el rol de la CEPAL.

3.3. La planificación del desarrollo argentino: el CONADE y la irrupción del tiempo político.

3.4. El camino de la concertación para un proyecto político. Inicios del tercer gobierno de Perón.

3.5. El *Plan Trienal de Reconstrucción y Liberación Nacional 1974-1977* a la luz de las categorías de la planificación estratégica.

3.6. Reflexiones preliminares.

#### **4. Los planes de desarrollo local: la ciudad como *comunidad imaginada*.**

4.1. Surgimiento de los planes locales en Argentina.

4.2. El paradigma del desarrollo local: descripción y análisis del modelo municipal de los noventa.

4.3. La ciudad como *comunidad imaginada*: el debate en torno de la escala.

4.4. Consideraciones preliminares.

#### **5. Una experiencia de planificación local a la luz de las categorías de la planificación estratégica.**

5.1. Situación y perspectivas de los gobiernos locales. Los municipios en la Argentina. Concepciones y modelos municipales. Diagnóstico institucional.

5.2. El plan de gobierno de Moreno a la luz de las categorías del planeamiento estratégico.

5.3. La planificación local en contextos favorables: el caso Rafaela.

5.4. Consideraciones preliminares.

## **6. Hacia un nuevo paradigma. Contribuciones de la experiencia de planificación gubernamental en la Argentina para gobernar la complejidad.**

6.1. Aprendizajes y contribuciones de las experiencias presentadas para afrontar los desafíos de gobierno.

6.2. La planificación de gobierno en la Argentina reciente. Fortalezas y debilidades.

6.3. Nuevas formas de planificar: hacia un cambio de paradigma. Recuperación del vínculo entre la acción política y la gestión pública. Formación para el cambio cultural.

## **7. Conclusiones**