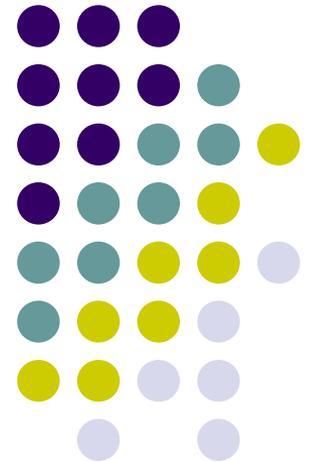
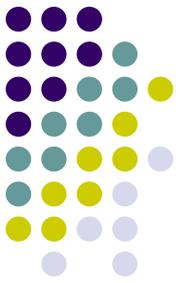


# Coordinación intergubernamental en Áreas Metropolitanas

Claudia Bernazza

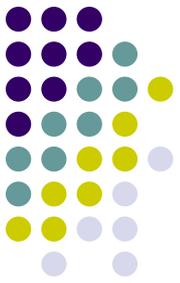




# Área Metropolitana

Mancha urbana que cubre más de una circunscripción político-administrativa.

(Fundación Metropolitana, Revista *La Gran Ciudad*, Nº 2, 2003)

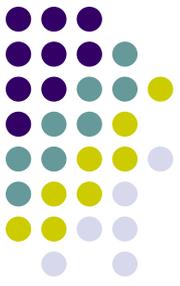


# Zona Metropolitana

Totalidad de las unidades político-administrativas ocupadas, total o parcialmente, por el Área Metropolitana.

Es mayor que el Área Metropolitana.

(Fundación Metropolitana, op. cit)

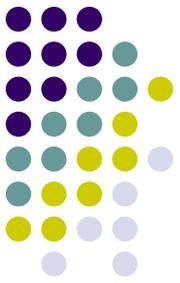


# Región Metropolitana

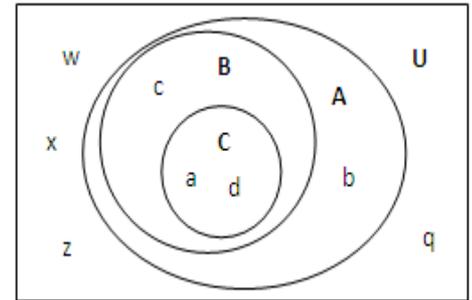
Ámbito territorial mayor que incluye a la mancha urbana y centros de diferente tamaño con interacción presente o potencial.

(Fundación Metropolitana, op. cit)

# Estados - Gobiernos

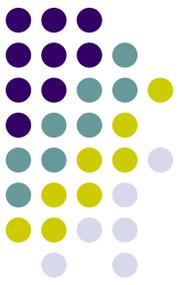


- **Estados como campos institucionales:** los Estados que comparten un Área Metropolitana definen un **CAMPO INTERESTATAL**.

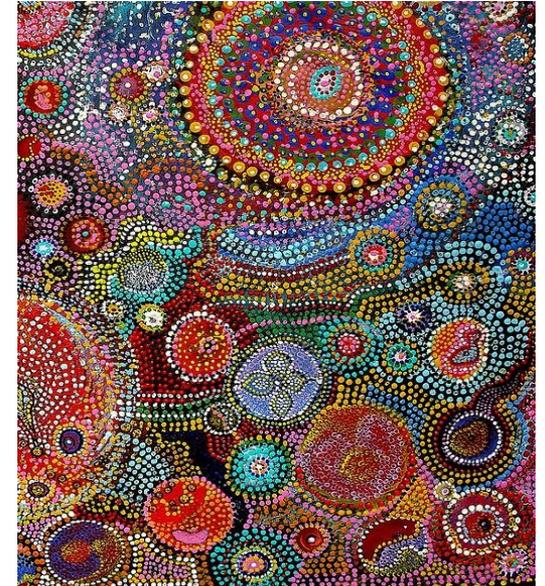


- **Gobiernos como sujetos decisores:** los Gobiernos de esos Estados y “otros gobiernos” que comparten un Área Metropolitana definen una **RED DE CONVERSACION INTERGUBERNAMENTAL** con flujos, barreras y ruidos.

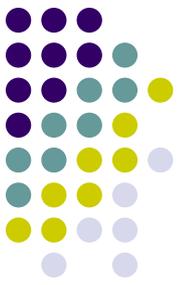




- Campo interestatal metropolitano sin un Estado de jerarquía superior en todos los ítems: **Federalismo** asimilable a la **GEOPOLÍTICA INTERNACIONAL**.
- Relaciones entre gobiernos soberanos que comparten un Área Metropolitana: asimilables a las **RELACIONES INTERNACIONALES**.



# Coordinación intergubernamental en Áreas Metropolitanas



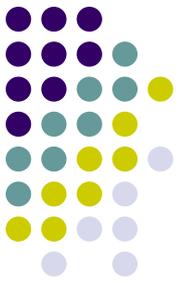
Los territorios metropolitanos son imposibles de abordar desde una sola jurisdicción.

Estos territorios demandan la coordinación e integralidad de las políticas públicas.



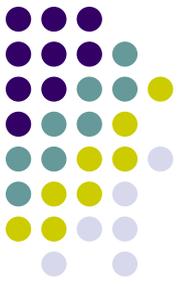
(Cao, 2012)

# Dimensiones de las Áreas Metropolitanas



- Social
- Económica
- Territorial
- Político institucional

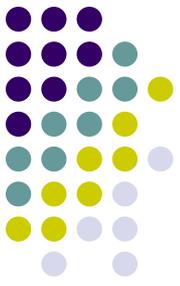
# La trama del federalismo argentino



**La complejidad del federalismo:** “al mismo tiempo que las jurisdicciones son soberanas, también son interdependientes” (Rey, 2009).

**Función de gobierno en ámbitos federales:** “los sistemas federales implican la existencia de múltiples arenas territorialmente superpuestas de toma de decisión” (Serafinoff, 2012).

**CONCEPTOS APLICABLES A LA COORDINACIÓN METROPOLITANA.**

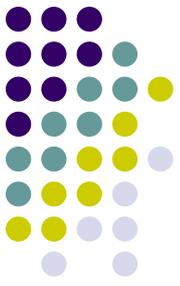


# Aspectos jurídicos

## Región en la Constitución Nacional (desde 1994)

El artículo 124° faculta a las provincias a “crear regiones para el desarrollo económico y social y establecer órganos con facultades para el cumplimiento de sus fines”.

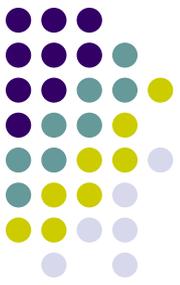
# Regiones: ¿instituciones o relaciones?



Bidart Campos: “El regionalismo (...) no intercala una nueva estructura política en la organización tradicional de nuestro régimen, en el que se mantiene la dualidad distributiva del poder entre el Estado federal y las provincias (...) las eventuales regiones no vienen a sumarse ni a interponerse (...) tales relaciones entre provincias regionalizadas habrán de ser, en rigor, relaciones intergubernamentales, que no podrán producir desmembramientos en la autonomía política de las provincias”.

**CONCEPTOS APLICABLES A LA COORDINACIÓN METROPOLITANA.**

# Relaciones intergubernamentales



- El Estado nacional, los estados provinciales y los municipios argentinos gobiernan y gestionan en diálogo con los otros niveles, ya que comparten **territorios y problemas**.
- El **diálogo** al que hacemos referencia no siempre supone relaciones formalizadas, como tampoco relaciones amigables o corteses.
- **Coordinación:** participación en un **sistema de conversación** con el fin de alcanzar acuerdos entre **voluntades soberanas y autónomas** unas respecto de otras.



# Coordinación intergubernamental como **SISTEMA DE CONVERSACIÓN**

Conversación entre **voluntades que desean acrecentar su soberanía e influencia** en las decisiones inherentes al sistema.

Postulación de **dispositivos de diálogo** más o menos aceptados, con emergencia de **liderazgos**.



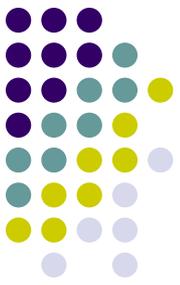
# Creación de un ámbito formalizado de DIÁLOGO INTERJURISDICCIONAL



- **Cálculo de viabilidad** (cálculo político) de la mesa organizadora  
Actores comprometidos.  
Liderazgos Metropolitanos.
- **Mapeo y convocatoria de actores.** Concreción de alianzas territoriales.
- **Información compartida.** Pre-diagnóstico y visión preliminar.



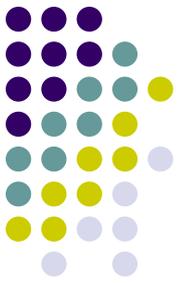
# Estrategia posible para el DIÁLOGO INTERJURISDICCIONAL



- Constitución de la **Mesa Metropolitana** y definición de la **Agenda Metropolitana**.
- **Fortalecimiento de las capacidades de gobierno metropolitano.**  
Capacitación. Asistencias Técnicas.
- **Comunicación** del ámbito, el diagnóstico, la visión, la agenda y los proyectos.
- **Formalización** del ámbito.



# Criterios



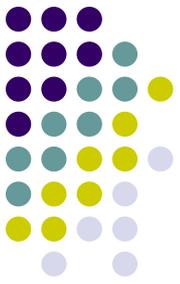
- Enfoque integral/enfoque sectorial.
- Coordinación rotativa/permanente
  - Acuerdos/instituciones.

# Jurisdicciones metropolitanas: incidencia de su agenda interna



- Estas conversaciones conviven con la **agenda interna** de los Estados y sus gobiernos: *planificación de gobierno, diseño de organigramas y procesos, presupuesto, sistema de carrera y concursos, dialogo paritario, comunicación interna, comunicación social.*
- Las fortalezas y debilidades en esta **AGENDA INTERNA DE LA GESTIÓN PÚBLICA** impacta sobre la fortaleza de la jurisdicción en la **Mesa de Conversación.**

# Región Metropolitana Norte



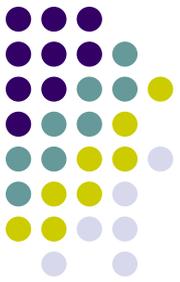
- Comprende los municipios de San Fernando, Tigre, San Isidro y Vicente López. Creada el 10 de abril de 2000 mediante convenio suscripto entre intendentes y ratificado por los Concejos Deliberantes.
- Régimen legal de consorcio intermunicipal, con plena capacidad jurídica para promover el desarrollo de los municipios que la integran.

# Consortio intermunicipal RMN



Su conformación no crea una nueva estructura institucional.

Se rige por un Consejo Ejecutivo formado por los intendentes de los cuatro partidos con el apoyo de un Consejo Técnico y de Planeamiento integrado por los secretarios municipales.



Claudia Bernazza

*cbernazza@gmail.com*

*www.claudiabernazza.com.ar*